

钦州港东线电气化改造项目社会稳定风险分析

评估信息公示

根据《国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法》（发改投资〔2012〕2492号）、《广西壮族自治区发展和改革委员会固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法》（桂发改投资〔2013〕833号）等有关规定，我公司对《钦州港东线电气化改造项目社会稳定风险分析报告》进行风险评估，现将本项目社会稳定风险评估信息公开公示，征询公众对该项目的意见。

一、项目概况

本项目为既有铁路线现状电气化改造，轨道维持既有，不做其他改造。本线（钦州港站新建牵引变电所、生产附属房屋等）新征永久用地 22.54 亩。本项目电气化改造范围主要为：（1）钦州港东线钦州港（含）至钦州港东（含）段现状电化，起止里程 K0+000 ~ K15+528.95，正线全长 15.529km。（2）钦州东至大榄坪联络线现状电化，起止里程 LDK0+000 ~ LDK1+078.50，正线全长 1.079km。

本线相邻线钦港支线、南防线钦州至防城港段已电化完成，南宁至钦州段为在建电气化铁路，钦北线电气化改造已完成前期工作。本线现状为内燃牵引，与区域网路牵引种类不一致，不利于各线间的电力机车协调运用。对既有钦州港东线的电气化改造，为有效完善区域路网结构，提升路网和运输质量，充分发挥路网综合效应，同时为钦州港地区提供便捷、快速、大能力的货物运输通。

二、主要社会稳定风险因素及防范措施

本公司受建设单位委托，于 2020 年 8 月 6 日在钦州港组织召开了由广西万众科技有限公司编制的《钦州港东线电气化改造项目社会稳定风险分析报告》评估会，评估会后，编制单位根据会议纪要的要求以及专家意见对《钦州港东线电气化改造项目社会稳定风险分析报告》进行了修改完善并将《报告》（修订版）提交至我公司。经认真审阅后，初步确定的主要社会稳定风险因素及防范措施如下：

序号	风险发生阶段	风险因素	主要防范、化解措施	责任主体	协助单位	风险控制节点和时间
1	准备	相关专题落实情况	1) 依据发改委、环保、国土、水利、安全等部门的相关要求和相应的政策做好各种审批手续。 2) 项目开工建设前，建设单位应完善各项审批手续，施工单位应取得施工许可证后方可进场施工。 3) 各相关职能部门的项目备案及审批过程应全面、合法、合规，在规划和审批过程中及时进行公众参与调查，如项目存在负面意见应及时反馈，并提出相应防范和化解措施。 4) 做好整个审批手续办理统筹安排，除了用地预审需要前置之外，其他各项专题审批可以平行办理，争取在开工建设前完成。 5) 项目建设单位按照政策要求，加快与相关咨询机构合作开展环评、水保、土地、安全评价等专题并严格执行专题结论。	建设单位	各相关职能 行政部门	开工前
2	准备、实施	补偿资金、标准和方案	1) 征地严格按相关国家、省、区、市、钦南区人民政府关于征地补偿标准规定的征地补偿方案。 2) 项目启动前，认真研究，落实补偿资金的到位情况。及时向银行等融资结构提出申请，保障该项资金的到位。 3) 在确定项目征地具体范围后，在制定征收补偿方案及补偿标准时，应根据地上附着物类别的不同充分调研，全面细致评估，根据国家、广西、钦州市和钦南区相关征地的文件规定，制定科学合理的征地补偿标准。 4) 开工前，发布征地预公告，让群众拥有合法的知情权，将土地补偿标准告知群众，一并将国家和地方的土地赔偿政策告知群众。统一政策、统一补偿支付时间、统一实物补偿标准，避免出现赔偿不统一，造成群众的不满。 5) 规划设计的各级政府及土地房屋征收部门应认真做好政策宣传解释工作	建设单位	融资单位、 上级主管单位	开工前，得到 融资单位的 资金，获得赔 偿的居民签 字画押

序号	风险发生阶段	风险因素	主要防范、化解措施	责任主体	协助单位	风险控制节点和时间
			<p>和群众思想疏导工作，编制统一宣传手册发放到相关人员，使群众了解先关政策，得到群众的理解和支持。</p> <p>6) 对于土地征用提出过高或无理要求的，政府相关部门应加以制止，不能造成越闹补偿越多的情况，切实维护建设单位和群众合法权益。</p> <p>7) 制定并严格实施补偿方案，补偿款项及时到位，避免截留现象，避免出现补偿不公平现象。</p> <p>8) 征地补偿应按照“程序正当、公平补偿、结果公开”的原则进行。</p> <p>9) 各级政府应设立专门的机构和人员，负责协调、解决被征地人员遇到的各种问题，搭建政府与群众之间沟通的平台，充分听取相关人员意见，对于群众提出的合理要求，必须妥善予以解决，使各种风险因素消灭在萌芽状态。</p>			
3	实施	大气污染	<p>①在各产尘点采取定时洒水降尘的措施，保持场地内土壤湿度，减少施工场地扬尘，在有风干燥的天气应增加洒水次数；②运输施工材料及土方调运的车辆要求加盖蓬布；③露天堆放的施工材料及临时堆土区，应加盖蓬布或对其表面洒水，以减少扬尘污染；④在施工区外围建设不低于2m的临时围挡，以阻隔施工扬尘的扩散；⑤应限制施工区内运输车辆的速度，减少运输车辆碾压路面产生的扬尘；⑥施工结束后，施工单位应当平整施工工地，并及时恢复植被绿化；⑦在管线施工路段采取定时洒水降尘的措施，保持施工路段土壤湿度，减少施工场地扬尘，在有风干燥的天气应增加洒水次数；⑧在空间足够的情况下，施工路段外围建设不低于2m的临时围挡，以阻隔施工扬尘的扩散；⑨管线施工开挖的路面应及时恢复，加强环境管理，合理安排施工进度并尽量缩短工期。</p>	施工单位、建设单位	生态环境局、应急局等当地政府部门	工程施工期

序号	风险发生阶段	风险因素	主要防范、化解措施	责任主体	协助单位	风险控制节点和时间
4	实施、运营	噪声、振动污染	<p>1) 施工噪声是短期行为，强噪声的施工机械避免夜间作业（22:00~6:00）干扰施工沿线居民的休息。</p> <p>2) 采用低噪声施工机械。</p> <p>3) 合理设计建筑垃圾、建筑材料运输路线尽量远离居民区，避免噪声影响居民。</p> <p>4) 电气设备选用低噪设备并采取控制噪音的措施。</p> <p>5) 利用镇政府、钦州港区管委会、村委会等基层组织做好当地群众的沟通和协调工作，对群众的意见、诉求及时反馈。</p> <p>6) 施工期：①尽量避免在中午（北京时间 12: 00 至 14: 30）和夜间（北京时间 22: 00 至次日凌晨 6: 00）进行产生建筑施工噪声的作业，确保附近居民的正常生活。若因特殊需要必须连续作业的，施工单位必须经钦州市环境保护行政主管部门批准并提前公告周边居民；②选用符合国家有关标准的施工机具和运输车辆，尽量选用低噪声、低振动的施工机械和工艺，振动较大的固定机械设备应加装减振机座，保持其更好的运转，加强各类施工设备的维护和保养，从根本上降低噪声源强；③合理布置施工设备，运行噪声较大的施工机械应尽量远离敏感点。</p> <p>7) 运营期铁路振动发生于列车走行时车轮与轨道的撞击，具有强度大、衰减快的特点。可在距离居民点较近侧设置隔音挡。</p>	建设单位、设计单位、施工单位	生态环境局等当地政府部门	工程施工期
5	实施	水污染	<p>1) 在施工期间必须制定严格的施工环保管理制度，教育施工人员自觉遵守规章制度，并加以严格监督和管理。</p> <p>2) 对于施工人员的吃住等生活地点应统一安排。禁止向项目区域外倾倒一切废弃物，包括施工和生活废水、建筑和生活垃圾等。</p> <p>3) 施工人员的生活污水应经过化粪池进行处理后用于周围林地施肥，不得</p>	建设单位、施工单位	生态环境局等当地政府部门	工程施工期

序号	风险发生阶段	风险因素	主要防范、化解措施	责任主体	协助单位	风险控制节点和时间
			<p>直接外排。有条件的设置管道排入钦州港区污水处理厂处理后排放。</p> <p>4) 设置沉淀池、隔油池，将设备、车辆洗涤水简单处理后循环使用，禁止此类废水直接外排。</p> <p>5) 在施工过程中还应加强对机械设备的检修和维护，以防止设备漏油现象的发生。</p>			
6	实施	水土流失、生态破坏	<p>1) 施工过程中，优化施工工艺，尽量减少施工对原有地貌的损坏，对确有损坏的，需因地制宜，采用水土保持方案中的相关措施，减少水土流失。</p> <p>2) 雨季施工要做好场地的排水、泄水设计，保护排水沟的畅通；对道路基础等施工位置采取必要的边坡支护措施，保证工程结构的安全性，制定对应台风强降雨天气的应急处理措施，安全专人巡查，发现隐患及时处理，对下雨产生的地面径流应做好收集工作，经过沉淀后方能排入附近雨水管网。</p> <p>3) 利用镇政府、钦州港区管委会、村委会等基层组织做好当地群众的沟通和协调工作，对群众的意见、诉求及时反馈。</p> <p>4) 建设场地应进行地质调查，排除地质灾害隐患点，做好防护措施。</p>	建设单位、设计单位、施工单位	生态环境局等当地政府部门	工程施工期
7	实施	施工安全、卫生与职业健康	<p>1) 施工安全影响防范措施：①项目施工设备应确保配备齐全有效的保险、限位等安全装置，提供有关安全操作的说明，保证期质量和安全性能达到国家有关标准。②施工单位应当建立健全安全卫生责任制度和操作规程，保证安全生产条件所需资金的投入，对项目进行定期和专项安全检查，做好安全检查记录。③施工单位应当向作业人员提供必需的安全教育和安全防护用具，在施工期间遇到突发暴风骤雨、自然灾害，应当停止施工。</p> <p>2) 卫生与职业健康影响防范措施：①施工单位应当注意对施工社保保养，使得施工设备保持较低声级水平，对声源附件工作较长时间的工人，可采</p>	施工单位、建设单位	建设单位、监理单位、住建局等当地政府部门等	工程施工期

序号	风险发生阶段	风险因素	主要防范、化解措施	责任主体	协助单位	风险控制节点和时间
			取发放防护装备。②本项目所在地区夏季昼间气温较高，应合理安排从业人员在高温危害作业场所作业时间；③应当切实执行车辆密闭化运输规定，解决运泥车在路上抛撒泥土问题；④施工单位应做好职工食堂的食品卫生工作，防止食物中毒。 3) 为施工人员（包括临时务工人员）购买人身保险。			
8	实施	文明施工和质量管理	1) 施工过程中，优化施工工艺，尽量减少施工对原有地貌的损坏，避免引起群众不满。2) 加强材料转运、存放与使用管理、合理装卸、规范操作，对于易扬尘的材料应采取覆盖措施。 3) 对施工场地和施工生活区垃圾、废水设置简易处理实施，加强管理，防止无组织排放。 4) 开挖临时堆土应采取覆盖措施。 5) 施工中产生的物料堆采取遮盖、洒水等防尘措施，防止尘土飞扬。 6) 施工过程中产生的建筑垃圾、渣土及时清运，不能及时清运的，在施工现场内设置临时性密闭堆放设施进行存放或采取其它有效防尘措施。 7) 车辆运输砂石、土方、灰浆、垃圾、渣土等易产生扬尘污染的物料，实行密闭运输，不得沿路泄露、遗撒。 8) 在工程施工前应做好施工机构及施工人员环保培训，明确施工过程的建筑垃圾及施工垃圾应分别堆放，定期运至环保部门指定地点安全处置。 9) 加强防火宣传教育，野外作业，禁止携带明火。一旦发生火灾，及时上报当地消防，同时发动附近村民及时采取灭火措施。 10) 加强劳动纪律管理，禁止聚众赌博，严禁偷盗行为。	施工单位	建设单位、监理单位、水利局、环保局等当地政府部门	整个工程施工期。

三、征求公众意见的范围和主要事项

(一) 征求公众意见的范围：

公示对象为拟受建项目建设和运行影响的公民、法人和其他社会组织。

(二) 征求公众意见的主要事项：

- 1、对项目有何诉求以及相关要求；
- 2、拟建项目还有哪些主要社会稳定风险因素；
- 3、其他合理可行的防范社会稳定风险措施和建议。

四、征询意见具体形式

公示期间，公众意见可通过信函、传真、电子邮件等书面形式与社会稳定风险分析报告评估单位联系，表达对拟建项目社会稳定风险的意见和建议。

五、公示有效期：自公告之日起7日内。

六、评估单位

单位名称：广西中马国际咨询有限公司

钦州市办事处地址：中马钦州产业园科技园1栋205室

联系人：李先生

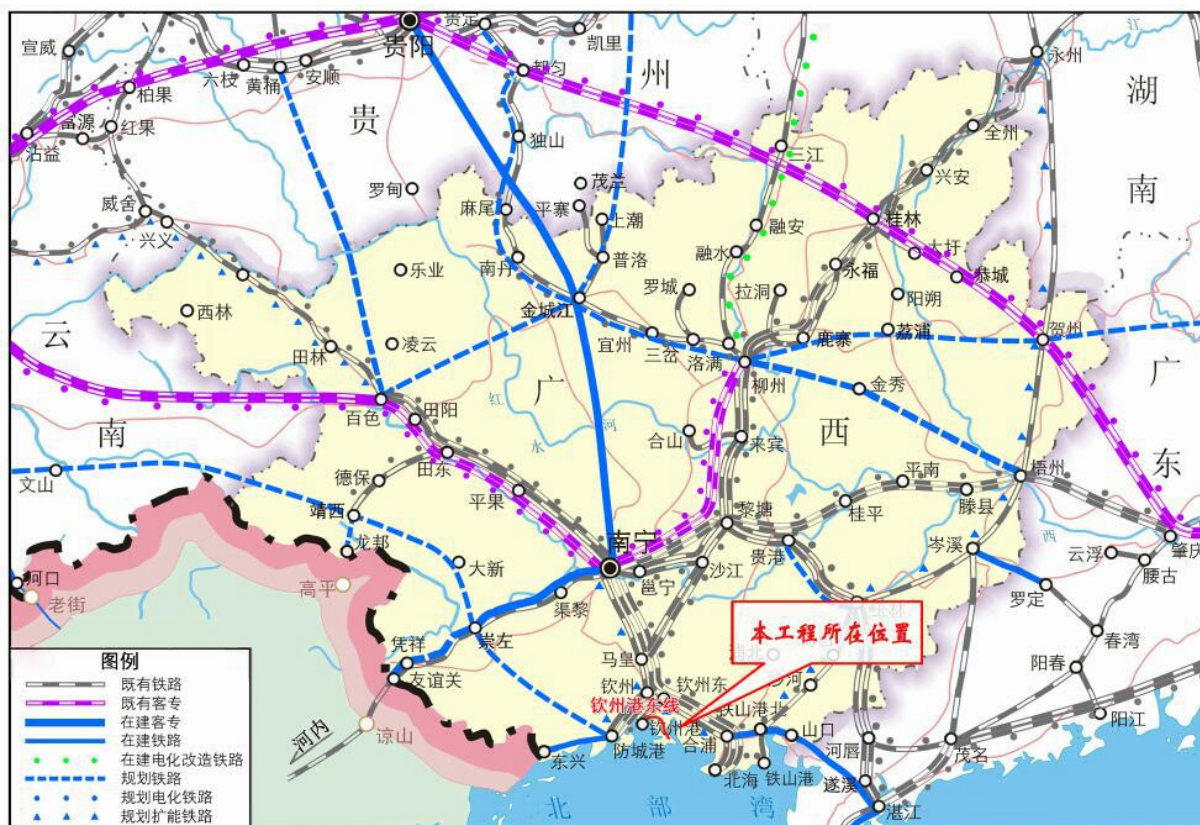
联系电话：18577532680

邮箱：330540330@qq.com



广西中马国际咨询有限公司

2020年9月1日



附件 1 地理位置示意图



附图 2 线路走向示意图